



CITTA' DI CEPAGATTI PROVINCIA DI PESCARA

SERVIZIO 1 - AFFARI GENERALI
-SEGRETERIA-PERSONALE

Determina del Responsabile del Servizio N. 217 del 11/07/2024

PROPOSTA N. 923 del 10/07/2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI INTERMEDIAZIONE ASSICURATIVA ALLA DITTA MEDIASS SPA E APPROVAZIONE DISCIPLINARE CIG B26929876A

PREMESSO:

- che la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla P.A., a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio, presenta profili di sostanziale complessità, anche con riferimento alla valutazione globale del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici, perchè si è in presenza di un mercato particolarmente complesso e perchè l'area delle responsabilità della pubblica amministrazione si è molto ampliata nel tempo e la materia, nella sua specificità, presenta aspetti molto tecnici e di difficile interpretazione;
 - che, anche in ragione della complessità delle problematiche inerenti alla determinazione del contenuto delle polizze atte ad assicurare la migliore copertura di ogni possibile rischio e con riferimento alla valutazione tecnica delle polizze offerte dal mercato assicurativo, l'Amministrazione ha la necessità di avvalersi della collaborazione di un BROKER, figura professionale alla quale la legge 28/11/84, n. 792 demanda lo svolgimento di attività di assistenza nella determinazione del contenuto dei contratti, collaborando successivamente alla loro esecuzione e gestione;
 - che l'attività del broker consente la realizzazione di economie, certezza di rapporti e sicurezza di effettiva copertura dei rischi, ai quali i Comuni sono particolarmente soggetti, permettendo agli stessi enti di operare in maniera corretta ed efficace, prevenendo disservizi, di risolvere in tempi brevi tutte le problematiche correlate e di adempiere a tutte le incombenze di legge;
 - che il servizio non comporta per il Comune di Cepagatti alcun onere finanziario diretto, in quanto l'opera del broker viene remunerata direttamente dalle compagnie assicurative, che fissano l'entità dei premi avendo in considerazione anche le provvigioni spettanti agli intermediari presso cui il contratto è appoggiato;

TENUTO CONTO che:

- consolidate linee interpretative, elaborate dalla giurisprudenza e dall'ANAC, hanno evidenziato la piena legittimità del ricorso, da parte delle amministrazioni pubbliche, ai broker assicurativi, laddove non siano disponibili in organico professionalità con competenze adeguate;
- il ricorso all'attività del broker assicurativo, peraltro, è stato configurato come appalto di servizi;
- il servizio di brokeraggio assicurativo precedentemente affidato da questa Amministrazione è giunto a scadenza in data 30.06.2024 e si appalesa pertanto la necessità di procedere ex novo ad attivare il medesimo servizio;

- il valore del servizio da affidare viene commisurato al totale delle provvigioni relative alle polizze stipulate per la durata di un anno, tenendo presente che sulle polizze RCA/CVT la provvigione media è del 5% mentre sugli altri rami la provvigione media è del 10% , come da prospetto che segue:

| tipologia | premio annuo imponibile (premio al netto delle imposte) | % provv. | provvigioni annue |
|--|---|----------|-------------------|
| Polizze Auto | € 4.628,22 | 5 | € 231,41 |
| Polizza Kasko | € 642,12 | 10 | € 64,21 |
| Polizza Rc Patrimoniale | € 3.517,73 | 10 | € 351,73 |
| Tutela Legale | € 3.190,00 | 10 | € 319,00 |
| RCT/O | € 33.474,84 | 10 | € 3.347,48 |
| TOTALE ANNUO PROVVIGIONI STIMATE: | | | € 4.313,83 |

RILEVATO che il valore economico del servizio oggetto dell'affidamento, come sopra determinato, non supera la soglia indicata dal comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) con la quale è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 euro;

OSSERVATO che:

- l'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrarre, indicante la fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, nonché le modalità di scelta del contraente;
- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs n. 36/2023, analogamente alla disposizione di cui sopra, ribadisce come *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali de contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*, stabilendo, al comma 2, che *“in caso di affidamento diretto, la determina a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”*;
- l'art. 50 del D.Lgs n. 36/2023 stabilisce che, salvo quanto previsto dagli artt. 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 con le seguenti modalità (fra l'altro): *“affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;

- l'art. 48, comma 3, del D.Lgs n. 36/2023 enuncia che: *“Restano fermi gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa”*;
- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'art. 106;

RILEVATO che, ai sensi dei citati art. 17 D.Lgs n. 36/2023 e 192 D.Lgs n. 267/2000:

- il fine che si intende perseguire è la acquisizione del servizio di brokeraggio assicurativo per la durata di un anno;
- il contratto verrà concluso mediante sottoscrizione di un apposito disciplinare;
- le clausole contrattuali sono quelle precisate nel predetto disciplinare;
- l'oggetto del contratto è la fornitura del servizio sopra richiamato per la durata di un anno;
- la modalità di scelta del contraente è quella prevista dall'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs n. 36/2023;
- il valore complessivo del servizio è pari a € 4.313,83 per n. 1 annualità;
- l'affidamento oggetto della presente determinazione non soggiace all'obbligo del preventivo inserimento nel Programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.Lgs n. 36/2023, trattandosi di affidamento di importo inferiore ad € 140.000,00;

EVIDENZIATO che:

- si è ritenuto individuare l'operatore economico a cui affidare la prestazione oggetto della presente determinazione in via diretta – secondo quanto previsto dal richiamato quadro normativo di riferimento e in particolare in ragione di quanto previsto all'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs n. 36/2023 – e si è individuato la Società Mediass S.p.a con sede a Pescara Via Ettore Troilo n. 12, società in possesso di pluriennale esperienza e affidabilità nella prestazione del servizio di brokeraggio assicurativo nei confronti di enti pubblici, la quale ha sottoposto all'Ente un progetto articolato con una pluralità di servizi tra cui, a titolo esemplificativo:
 - ⌚ analisi delle problematiche assicurative connesse ai rischi dell'Ente;
 - ⌚ redazione di un piano assicurativo completo e periodico;
 - ⌚ redazione capitolati nel completo rispetto delle procedure concorsuali e non, in ottemperanza alla vigente legislazione;
 - ⌚ assistenza nella fase di scelta delle Compagnie Assicuratrici;
 - ⌚ gestione operativa dei contratti con periodica manutenzione degli stessi;

- ⌚ gestione amministrativa del portafoglio intesa quale controllo delle scadenze, dei premi, degli ordini di copertura, di rinnovi e operazioni similari;
 - ⌚ assistenza giuridico/amministrativa e costante affiancamento nella concreta gestione delle procedure di liquidazioni sinistri in tutte le fasi di impostazione e definizione del danno;
 - ⌚ formazione del personale addetto.
- tale individuazione, altresì, si ritiene, da un lato, corretta e rispettosa della normativa vigente e, dall'altro, funzionale agli obiettivi dell'amministrazione comunale anche in considerazione delle ragioni sopra riportate;
 - ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 36/2023, relativamente al rispetto del principio di rotazione, trova applicazione in questo caso il comma 6, il quale prevede la possibilità di derogare all'applicazione di tale principio per gli affidamenti diretti di importo inferiore a € 5.000,00;
 - l'affidamento in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento;

DATO ATTO che:

- l'operatore economico individuato ha reso, mediante corrispondenza acquisita agli atti con Prot. n. 20297 del 10/07/2024, la dichiarazione sostitutiva di cui all'art. 52, comma 1, del D.Lgs n. 36/2023 relativa al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale, nonché il modulo di comunicazione per la tracciabilità dei flussi finanziari con prot.n.20410 dell'11/07/2024;
- è stato acquisito il Durc regolare Prot. Inps n. 41304394 del 11/06/2024, in scadenza al 09/10/2024;
- è stato acquisito il CIG B26929876A;

RITENUTO dunque di poter procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto alle condizioni definite nella presente determinazione;

RIBADITO che l'affidamento del servizio in questione non comporta per il Comune di Cepagatti alcun onere finanziario diretto, in quanto l'opera del broker viene remunerata direttamente dalle compagnie assicurative, che fissano l'entità dei premi avendo in considerazione anche le provvigioni spettanti agli intermediari presso cui il contratto è appoggiato;

RITENUTO, pertanto, in applicazione dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 nonché per tutte le ragioni sopra indicate di procedere conferendo alla società Mediass S.p.a., con sede legale in Pescara alla Via Ettore Troilo, n. 64, il servizio di brokeraggio assicurativo per la durata di anni uno;

VISTO lo schema di disciplinare contrattuale.

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. n.267/2000;

VISTO il D. lgs. 36/2023;

D E T E R M I N A

per i motivi descritti in premessa e che qui si intendono integralmente riportati e trasfusi, di:

1. **AFFIDARE** direttamente ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 e per le causali citate nelle premesse, a Mediass S.P.A. con sede legale in Pescara alla Via Ettore Troilo, n. 12, l'incarico di brokeraggio assicurativo in relazione all'assistenza nella fase di determinazione, gestione ed esecuzione di tutti i contratti relativi alle coperture assicurative del Comune di Cepagatti;
2. **PRECISARE** che il predetto incarico avrà la durata di anni 1 (uno) decorrente dalla data di sottoscrizione del disciplinare di incarico;
3. **APPROVARE** e sottoscrivere il disciplinare contrattuale, presente in atti.
4. **DARE ATTO** che, per effetto dell'incarico in oggetto, nessun onere resta a carico del bilancio comunale, anche in caso di recesso, in quanto le provvigioni del broker sono a totale ed esclusivo carico delle compagnie assicurative con cui vengono stipulate le polizze;
5. **ACCERTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
6. **DARE ATTO**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
7. **RENDERE NOTO** a norma dell'articolo 8 della legge n. 241/1990, che Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Maria Teresa Morelli;
8. **DISPORRE** che la presente determinazione venga trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 9 del D.Lgs. n. 267/2000, dando atto che la stessa diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione;
9. **DARE ATTO** che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

10. **DARE ATTO** che con riferimento al provvedimento in adozione non sono state rilevate situazioni di conflitto di interesse;
11. **STABILIRE** che la presente determinazione venga pubblicata all'albo pretorio, nonché nell'apposita sezione dell'Amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 29 del D.Lgs 50/2016.

Avverso il presente atto è ammesso, nei termini e nei modi stabiliti dalle norme vigenti, ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale, da proporre eventualmente entro 60 giorni dalla pubblicazione oppure, in via alternativa, al Presidente della Repubblica entro il termine di 120 giorni dalla pubblicazione.

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile di Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 923 del 10/07/2024 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio Dott.ssa MORELLI MARIA TERESA in data 11/07/2024

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 923 del 10/07/2024 esprime parere: **FAVOREVOLE**

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Responsabile del Servizio Economico Finanziario Dott.ssa MORELLI MARIA TERESA il 11/07/2024.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 1178

Il 11/07/2024 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 790 del 11/07/2024 con oggetto: **AFFIDAMENTO SERVIZIO DI INTERMEDIAZIONE ASSICURATIVA ALLA DITTA MEDIASS SPA E APPROVAZIONE DISCIPLINARE CIG B26929876A**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da Dott.ssa MORELLI MARIA TERESA il 11/07/2024.